

# TRANSICIONES

Pensar en comunidad para transformar la realidad



CENTRO DE  
PENSAMIENTO CRÍTICO  
PEDRO PAZ

# EDICIÓN ESPECIAL



Por Julio C. Gambina

*Doctor en Ciencias Sociales UBA. Profesor de Economía Política en la Facultad de Derecho de la Universidad Nacional de Rosario. Presidente de la Fundación de Investigaciones Sociales y Políticas, FISYP. Integra la Presidencia de la Sociedad Latinoamericana de Economía Política y Pensamiento Crítico, SEPLA desde 2016. Director del Instituto de Estudios y Formación de la CTA, IEF-CTA Autónoma. Miembro del Consejo Académico de ATTAC-Argentina y dirige el Centro de Estudios Formación de la Federación Judicial Argentina.*

Imprescindible material de reflexión nos presenta Graciela Galarce, compañera de muchos debates en estos años de resistencia y crítica al neoliberalismo y al capitalismo, en CLACSO, en REDEM y en SEPLA.

En este artículo, que fuera presentado en un debate reciente en la REDEM, Graciela nos cuenta la historia del origen del gran ensayo neoliberal mundial, en el Chile de la dictadura desde 1973, pero que debe rastrearse en la política ex-

terior estadounidense de fines de los 40 del siglo pasado.

Hay que recordar el cónclave liberal en Mont Pelerin, Suiza, convocando a un debate hacia 1947 para recomponer la concepción liberal a ultranza ante la hegemonía keynesiana y la activa presencia de la tradición de Marx. En efecto, Graciela recupera la iniciativa política expansionista del nuevo líder de la economía mundial capitalista, EEUU, que en 1949 diseña su plan contra el crecimiento del comunismo y elige a Chile para un experimento hacia la región y el subdesarrollo, que será exitoso a los fines políticos del golpe del 73.

Para ello, se establece un plan de asistencia millonario en la formación de intelectuales afines a la lógica liberalizadora que constituirá el ensayo neoliberal de la dictadura en Chile. Ese trabajo en las décadas del 50 y 60 fructificaron en ejecutores del ensayo neoliberal.

Esa política será asumida por el terrorismo de estado de las dictaduras en Sudamérica, que "exitoso" para la reestructuración reaccionaria de nuestras sociedades, adquirieron carta de ciudadanía mundial en los 80 en Gran Bretaña y EEUU vía restauración conservadora.

Con una lógica histórica impecable, Graciela recupera esta historia de la dominación imperialista estadounidense, con impacto regresivo en Chile, la región y el mundo. Culmina sus notas con la recuperación de la movilización popular impugnadora del orden prevalente por casi medio siglo y recupera la experiencia de articulación popular en el Chile presidido por Salvador Allende.

Resulta muy placentero leer esta enorme contribución de nuestra compañera y amiga del país traidor, Graciela Galarce.

**Buenos Aires, 2 de diciembre de 2021.**

# CHILE: “PUNTO CUARTO” DE ESTADOS UNIDOS 1949, NEOLIBERALISMO Y LOS CHICAGO BOYS



Por Graciela Galarce

*Economista, (Universidad de Chile), Magister en Ciencias Sociales, (FLACSO-México). Investigadora del Grupo de Trabajo, Crisis y Economía Mundial de CLACSO y de la REDEM. En este documento he incorporado varias páginas con antecedentes significativos sobre el 'Punto Cuarto' que complementan la parte central del documento, "Chile. Cuna de Neoliberalismo. Estallido Social, Plebiscito y Pandemia", - enero 2021-, que se publicará en un libro de CLACSO, del Grupo de Trabajo, "Economía Mundial y Crisis". Agradezco los comentarios de Orlando Caputo.*

**'Punto Cuarto': El 'Plan Estratégico' de los Estados Unidos para las regiones subdesarrolladas, 1949.**

Generalmente se presenta el surgimiento de los Chicago Boys y del neoliberalismo en Chile, como el resultado de un Convenio académico entre la Universidad Católica de Chile y la Universidad

de Chicago. Este convenio acordó que jóvenes estudiantes chilenos egresados de economía fuesen becados para hacer sus estudios de post grados en la Universidad de Chicago.

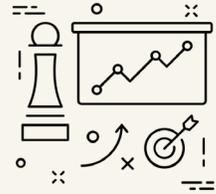
Sin embargo, los Chicago Boys y el inicio del neoliberalismo en Chile, -en la práctica- fue el resultado de la implementación de un 'Plan Estratégico' de los Estados Unidos de fines de la década de los años cuarenta, -al término de la Segunda Guerra Mundial e inicios de la Guerra Fría. Esta ignorada relación no ha sido analizada desde el punto de vista político, histórico, social y económico.

El 'Plan Estratégico' de los Estados Unidos, se origina en 1949. El 20 de enero de 1949, Harry Truman asume por segunda vez la presidencia de los Estados Unidos, donde presentó el programa de su mandato con un discurso que ha sido conocido como **"Four**

**Point Speech"**. (Truman, (1949), 2009)

Los cuatro puntos del discurso **"Four Point Speech"**:

- 1 "Vamos a seguir dando apoyo inquebrantable a las Naciones Unidas y organismos conexos, y vamos a seguir buscando formas de fortalecer su autoridad y aumentar su eficacia".
- 2 "Vamos a continuar nuestro programa de recuperación económica mundial".
- 3 "Vamos a reforzar las naciones amantes de la libertad contra los peligros de la opresión"
- 4 "Tenemos que iniciar un programa nuevo y audaz para lograr que los beneficios de nuestros avances científicos y el progreso industrial disponible para la mejora y el crecimiento de los países subdesarrollados".



El 'Punto Cuarto' del discurso del presidente Truman pasa a ser el más importante, a través del cual, los Estados Unidos enfrentarían su política internacional para promover el desarrollo económico orientado a los países atrasados clasificados por regiones: Hispanoamérica, el Oriente Medio, Asia del Sur, Oceanía y Europa Oriental. Estas regiones en conjunto representaban el 75% de la población mundial, con bajísimos niveles de producción y de consumo. Se señala la gran preocupación de los Estados Unidos por los crecientes problemas del hambre y el bajo nivel de consumo alimentario de dichas regiones. Para resolver estos problemas, se requería, principalmente, apoyo en el sector agrícola, técnico e industrial de los Estados Unidos a los países atrasados para potenciar una producción más eficiente. (Verplaetse, 1950: 97 y 98).

El plan concentra la atención en la insuficiencia alimentaria, reconociendo problemas de infraestructura, medios de transporte, comunicaciones y cierto grado de desarrollo industrial. Pero señalan que la industrialización profunda es impracticable, dado que los mercados nacionales son pequeños y entra en contradicción con los intereses de los inversores estadounidenses. (Verplaetse, 1950: 99)

Del documento de Julián Verplaetse de 1950, -en que nos hemos basado-, citaremos lo más relevante y atinente de su análisis del 'Punto Cuarto', del programa del presidente Truman, que lo

analiza bajo el título "Rasgos del Futuro". (Verplaetse, 1950:134).

**"El punto cuarto es el más grandioso proyecto de construcción de una nueva era que el mundo ha presenciado".** (Negritas nuestras). Se desprende de lo expuesto que las características del plan de desenvolvimiento mundial son:

1 *"Fondo.* —El plan abarca prácticamente al mundo entero. Sin embargo, [...] Rusia y sus satélites está excluida"

2 *"Forma.* —La organización está en manos de la O. N. U. Ella coincide con la extensión del plan, que es verdaderamente internacional. Tanto el plan como la organización, se colocan en el ámbito internacional. Sin embargo, esta organización internacional interviene solo a instancia del país interesado".

3 *"Tiempo.* —El plan es una respuesta a largo plazo a la amenaza del comunismo. Ningún resultado espectacular se puede esperar en el primer año-, ni aun en los primeros años. El plan se calcula en décadas y no en años. El año 1950 verá el comienzo de su realización".

4 *"Carácter.* -Desde el punto de vista interno el programa acentúa el carácter privado, tanto en la ayuda técnica como en las inversiones. Esto no quiere decir que no haya control del Gobierno de los Estados Unidos ni que, en ciertos terrenos, no habrá inversión directa del Gobierno de los Estados Unidos. Solo cabe subrayar

que dentro de la organización se dejará la máxima libertad a la iniciativa privada, siguiendo la pauta fijada por los «caballeros de la creación» en los mismos Estados Unidos". Es decir, es un plan para el mundo atrasado, que debería seguir los lineamientos del propio desarrollo de los Estados Unidos.

**Del texto del 'Punto Cuarto', 20 de enero de 1949 del presidente Harry Truman destacamos lo siguiente:** (Verplaetse, 1950: 101 a 116)

"El viejo imperialismo —la explotación para el beneficio extranjero— no tiene lugar en nuestros planes. Lo que intentamos es un programa de desarrollo basado sobre los conceptos de un justo reparto democrático. Todos los países, incluyendo el nuestro propio, se beneficiaran de manera considerable de un programa constructivo para el mejor uso de los recursos humanos y naturales del mundo. La experiencia muestra que nuestro comercio con otros países se expande en la medida en que ellos progresan en el terreno industrial y económico. Una producción más grande es la llave de la prosperidad y de la paz. Y la llave de una producción más grande es la aplicación más amplia y más vigorosa del conocimiento científico y técnico. Solo ayudando a los menos dichosos de sus miembros para que se ayuden ellos mismos puede la familia humana alcanzar una vida decente y satisfactoria, que es el derecho de todos los pueblos. Solo la democracia puede suplir la fuerza vitalizante para mover los pueblos del mundo en

una acción triunfal no sólo contra sus opresores humanos, sino también contra sus viejos enemigos: el hambre, la miseria y la deseseración".

"Insto para que el Congreso adopte la legislación ahora en discusión para proveer un aumento en el flujo de asistencia técnica y de inversiones de capitales hacia regiones poco desarrolladas".

"En el mundo hoy día nos enfrentamos con el peligro de que la demanda creciente de los pueblos en todas partes para lograr la libertad y una vida mejor puede ser corrompida y engañada por las promesas falsas del comunismo. En su lucha despiadada por el poder, el comunismo se aprovecha de nuestras imperfecciones y toma ventaja de las demoras y reveses que experimentan las naciones democráticas en sus esfuerzos para conseguir una vida mejor para sus súbditos. Este reto a nosotros es más que un desafío militar."

Estados Unidos, sus instituciones y empresas habían desarrollado importantes actividades en los países atrasados, especialmente en la industria del petróleo.

"El punto cuarto constituye un tanteo para coordinar e intensificar todos estos ensayos y para concentrarlos en dos grandes movimientos: el flujo internacional de capital y el flujo internacional de tecnología".

"Sobre la base del punto cuarto, los Estados Unidos han edificado

un programa en dos partes: la primera tiende a eliminar la incertidumbre en el flujo de inversiones; la segunda se refiere al intercambio cooperativo y al suministro de la asistencia técnica".

En relación a la asistencia técnica por parte de los Estados Unidos, consideraba el apoyo a través de técnicos especializados, lo que no significaba gastos excesivos para resolver los problemas de producción en la agricultura, que es inferior a tener que suministrar los víveres mismos. Además, podría proporcionar otros beneficios a los inversores estadounidenses, como por ejemplo, replicar estas experiencias en otras regiones. El mayor aporte del programa técnico, se orientaba a mejorar las condiciones de salud y el desarrollo tecnológico en el sector agrícola.

"Entré los dos objetivos actuales del punto cuarto, la ayuda técnica y la financiera, no cabe duda, aunque la una no se pueda concebir sin la otra, que la segunda tiene mayor importancia".

Sin embargo, los inversionistas estadounidenses tenían dudas de invertir en el extranjero, porque eran muy criticadas por considerarse inversiones imperialistas que limitan la soberanía de los países y problemas a las transferencias de ganancias, por problemas de Balanza de Pagos, o por limitaciones impuestas por los gobiernos de los países receptores, y por experiencias de no pago de servicios de la deuda. Adicionalmente, algunos desarrollos teóricos en economía criticaban

el exceso de inversiones extranjeras y apoyaban el desarrollo de la industria nacional.

En el sector de servicios públicos, transportes y comunicaciones se consideraban empréstitos públicos a través de instituciones financieras. "Pero el propósito de los creadores del plan es confiar su realización ante todo a las inversiones privadas de capital americano. Aquí tropieza el plan con su mayor obstáculo. Es éste el dilema crucial del punto cuarto. Los inversores piden garantías".

"Se proponen estos Tratados colocar al capitalista americano en la misma situación que al capitalista nacional, dándole libertad para operar, controlar y administrar sus empresas y otorgándole una compensación rápida y adecuada en caso de expropiación. Prevén los Tratados la posibilidad para 'los inversores' de retirar sus capitales y beneficios".

El Plan Marshall para la reconstrucción de Europa funcionó en forma independiente de las Naciones Unidas. No así el Punto Cuarto, que utiliza a las Naciones Unidas bajo la orientación del Departamento de Estado:

"El Departamento de Estado afirma de manera general que se necesita del capital americano para la manufactura, la industria minera, la distribución y los servicios. Desde luego, las empresas privadas americanas están dispuestas a dedicarse a la industria minera en todas las partes del mundo si la producción puede venderse

en el mercado de los Estados de modo que sea asegurado el pago en moneda autentica". Cuando se refieren a la industria manufacturera, se trata de la industria liviana.

### El Punto Cuarto y los Chicago Boys en Chile

En las últimas décadas, a partir de los años setenta, en Chile muy tempranamente y posteriormente en América Latina, predomina en la conciencia social y a nivel académico, la explicación simple de que los Chicago Boys y el capitalismo neoliberal, tiene su origen en un grupo de jóvenes economistas de la Universidad Católica que fueron becados para hacer sus estudios de post grado a la Universidad de Chicago en un Convenio entre ambas universidades.

Sin embargo, el origen, gestación y desarrollo del neoliberalismo y el rol de los Chicago Boys, son el *sorprendente e impensado* resultado de un Plan Global del gobierno de los Estados Unidos en el período de la Guerra Fría. Este Plan Global hace parte de la confrontación entre Estados Unidos y la Unión Soviética por la hegemonía a nivel mundial.

Post Segunda Guerra Mundial, los países latinoamericanos pasan a ser de especial interés para los Estados Unidos. A los pocos años de la creación del 'Punto Cuarto', en 1953, - entre otros-, se crea el 'Instituto de Asuntos Interamericanos de los Estados Unidos en Chile', cuyo director, el agente estadounidense, Albion Patterson,

con amplia experiencia y práctica en asistencia al sector agrícola en Paraguay, al cabo de unos años llegó a la conclusión que era fundamental y prioritario, concentrar la atención en la formación de economistas universitarios. Luego de analizar dicha propuesta por las autoridades estadounidenses, dicha propuesta es aceptada y se acuerda que será financiada por el Punto Cuarto. Se inician las gestiones para su implementación las que culminan en 1956 con el Convenio Punto Cuarto -Universidad de Chicago, e inmediatamente, el Convenio Universidad de Chicago -Universidad Católica de Chile.

**A partir de la concreción de estos objetivos, concluimos que con esta propuesta, se sientan las bases de una nueva relación geopolítica continental por parte de los Estados Unidos.**

La CEPAL desarrolló teóricamente la experiencia latinoamericana muy intensa, posterior a los años treinta, y formuló como modelo de desarrollo económico la 'Industrialización por Sustitución de Importaciones', ISI, basado en la activa participación del Estado en la economía a través del proteccionismo y la planificación.

Con este escenario, cabe preguntarnos: ¿Por qué Chile es elegido por los Estados Unidos para implementar la propuesta económica basada en el 'Punto Cuarto'?...

Los Estados Unidos comprobaron que Chile tenía una institucionalidad democrática relativamente estable, con crecientes e impor-

tantes partidos marxistas que eran necesario frenar. Además, en Chile se encontraba la CEPAL: **"Había que atacar al león en su propia cueva"**. (Fontaine Talavera, 1992: 94, énfasis y negritas nuestras)

### Inicio y operación en Chile del Neoliberalismo

**En 1953**, veinte años antes del Golpe de Estado en Chile de 1973, Albion Patterson, Director del Instituto de Asuntos Interamericanos de los Estados Unidos en Chile, quien como hemos señalado, tenía amplia experiencia en cooperación técnica en agricultura, se convence que el proyecto de cooperación más influyente en América Latina debía ser la educación universitaria en economía: "Olvidémos la agricultura", le dijo al entonces rector, [de la Universidad Católica] "y trabajemos juntos en la economía [en la formación de economistas]" (Valdés, 2020: 157)

Una vez que se concretó el proyecto en el campo de la economía entre la Universidad Católica de Santiago y la Universidad de Chicago, el senador demócrata William Benton, basándose en las informaciones del agente Patterson en Chile, incluyó en su Libro, "La voz de América Latina", la siguiente nota que nos relata Juan Gabriel Valdés:

"Un observador nos informó que los economistas marxistas que provienen de los departamentos de economía de la universidad [de Chile] y que se han infiltrado en el

gobierno y en la economía chilena, plantean un grave problema para el país. Otro estudioso y conocedor de la realidad latinoamericana informa que los economistas de la Universidad de Chile han sido más seguidores de Keynes y Prebisch que de Marx, y que la influencia de Chicago en la Universidad Católica introducirá una tercera perspectiva, el de la economía de mercado. Todos estos informes demuestran la importancia del entrenamiento universitario aplicado tanto en la orientación política como económica de un país" (Valdés, 2020: 157)

En 1955, las recomendaciones de Patterson fueron acogidas por la 'Administración para la Cooperación Internacional', ICA, -por su sigla en inglés- del gobierno de los Estados Unidos. "Los representantes de esta institución en Chile buscaron un interlocutor válido que les permitiese iniciar este "experimento", el cual consistía en insertar en el país las ideas más conservadoras, en materia de libre mercado, que estaban siendo propuestas en Estados Unidos." (Valdés, 2020: 73, énfasis original)

"El objetivo explícito, consistía en alentar el pluralismo de las teorías económicas que se enseñaban en Chile en esa época. El objetivo implícito, en tanto, era combatir lo que era definido como la "ideología socialista" de la economía chilena y cambiar las cosas de tal manera de poder transformar la administración económica del país dentro de una década" (Valdés, 2020: 73)

La ICA seleccionó a la Universidad

de Chicago como contraparte del gobierno de los Estados Unidos, debido a su especialización teórica y de su capacidad de formar un tipo específico de profesionales. Esta sería la contraparte ofrecida a las universidades chilenas: Universidad de Chile y Universidad Católica, las más prestigiadas universidades de un muy reducido número de universidades en aquellos años.

La intención era generar en dichas universidades, un pensamiento opuesto a las teorías del desarrollo que promovía la CEPAL. La Universidad de Chile, en la que predominaba el keynesianismo y las propuestas de la CEPAL no respondió. Por su parte la Universidad Católica respondió afirmativamente en extensa Carta del Director de la Facultad de Economía y Negocios, Julio Chaná.

### La Universidad Católica, como parte de la conspiración

La Universidad Católica, tenía una gran debilidad en economía, su orientación era en administración de empresas y en auditoría. Tenía cierto interés en promover estudios económicos que pudieran tener cierta presencia a nivel nacional. "No obstante, la capacidad de la universidad para resistir y/o seleccionar el mensaje transmitido era prácticamente nula" (Valdés, 2020: 374)

Esto queda de manifiesto en la Carta del 27 de enero de 1955, del Director de la Facultad de Economía y Negocios de la Universidad Católica de Chile, Julio Chaná

Cariola, que le envía una extensa 'Carta' a Albion Patterson, Director del Instituto de Asuntos Interamericanos de los Estados Unidos en Chile. (Chaná, 1955). De dicha 'Carta' seleccionamos un texto que demuestra la nula capacidad de la Facultad de Economía de la Universidad Católica y la actitud servil de su Director:

"Para la realización de nuestro objetivo, nos falta sí, otro elemento que a todas luces es indispensable: nos faltan aquellos maestros o conductores que den las orientaciones necesarias para obtener el máximo fomento de la economía nacional mediante la aplicación de los recursos privados. Creemos que algunas o varias de las Universidades de los Estados Unidos, desde la extensión de los estudios de éstas, y la experiencia que tienen a su disposición en el desarrollo económico de ese país, puedan proporcionarnos los maestros que requiere la finalidad que buscamos. Esperamos que el espíritu de cooperación interamericana, nunca desmentido por esa república hermana, y del que es una muestra tan elocuente el Instituto que está bajo su honrosa dirección nos ha de facilitar una colaboración tan útil como valiosa".

Enfatiza el desarrollo económico basado en la actividad privada. "Desde luego, creemos del caso expresarle con toda sinceridad, que nuestro modo de pensar se funda en el convencimiento de que el desarrollo económico nacional debe efectuarse primordialmente mediante el aporte del capital privado [...] para ser más

eficaz la inversión de los capitales privados y aumentar de esta manera la producción nacional y el bienestar colectivo".

No solo el énfasis para Chile, sino para América Latina: "Desde el punto de vista señalado, creemos que puede realizarse una labor de positivo beneficio, no sólo para Chile, sino que para el interés general de América con el establecimiento de un Instituto o grupo permanente de personas [...] que den las orientaciones adecuadas para superar esta situación mediante la aplicación de los estudios técnicos y financieros necesarios".

Señala que ya han mantenido conversaciones con los directivos de empresas privadas: "Podemos agregar que hemos realizado conversaciones preliminares con muchos de los elementos principales directivos de las empresas agrícolas, mineras, industriales, comerciales, bursátiles y bancarias del país, y que hemos encontrado la más entusiasta acogida para esta idea; ellos nos han expresado sus deseos de colaborar en la forma más eficaz que les sea posible".

Sobre el financiamiento de los profesores estadounidenses en Chile, señala que: "Nuestro deseo es obtener mediante la colaboración de su Instituto, un Convenio entre nuestra Universidad y una Universidad de Estados Unidos, para la creación conjunta de un Instituto con profesores estadounidenses financiados en el Convenio".

Adicionalmente agrega: "En virtud de los antecedentes expuestos, nos permitimos solicitar del Instituto de su Dirección se sirva tramitar un Convenio entre esta Universidad y la Universidad de Chicago [...] Nuestro deseo sería que el Instituto de Estudios y Fomento de Inversiones, que proyectamos funcionara en Santiago.

[...] Que el Instituto pueda extender sus actividades a la organización de las empresas privadas y de la administración pública y a otras universidades nacionales o interamericanas en busca del fomento económico a través de la inversión privada".

Asimismo, el Decano, opina que el Convenio por firmarse, podría ser muy fecundo si se considerara la incorporación de organismos de utilidad continental americana para el intercambio de inversiones de capitales extranjeros. En realidad nos parece que la 'Carta' acepta todas y cada una de las iniciativas que Albion Patterson y otros representantes del gobierno de los Estados Unidos plantearon en las múltiples reuniones previas.

En síntesis, como hemos señalado, este sería un 'Programa Geopolítico de los Estados Unidos en América Latina', en su objetivo fundamental de consolidación de los Estados Unidos como potencia hegemónica, en la coyuntura económica mundial de disputa por la hegemonía con la Unión Soviética en los años de la Guerra Fría. Adicionalmente, crear un antidoto a la influencia de la CEPAL en Chile y en América Latina.

## Implementación del Convenio Universidad de Chicago-Universidad Católica de Chile

El Punto Cuarto de la Administración de Cooperación Internacional de los Estados Unidos, suministrará los fondos a la Universidad de Chicago para que celebre un Convenio con el Departamento de Economía de la Universidad Católica.

El Convenio contempla cuatro compromisos fundamentales para implantar en Chile la alternativa económica, teórica y práctica opuesta a la que se estaba desarrollando: (Fontaine Aldunate, 1988: 23 y 24)

*Primero:* La presencia de profesores norteamericanos en Chile,

*Segundo:* La creación de un Centro de Investigaciones Económicas, bajo la dirección de profesores del Departamento de Economía de la Universidad de Chicago, en la Facultad de Economía de la Universidad Católica.

*Tercero:* La selección de becarios chilenos para perfeccionar sus estudios en la Universidad de Chicago.

*Cuarto:* La realización de investigaciones acerca de la realidad económica chilena.

## 1955. Primera etapa del Convenio. La presencia de profesores norteamericanos en Chile

En junio de 1955, una misión de cuatro destacados académicos del Departamento de Economía de la Universidad de Chicago viene a Chile a realizar una eva-

luación de la situación académica de la Facultad de Economía de la Universidad Católica.

La misión estuvo encabezada por: T.W Shultz, Presidente del Departamento de Economía de la Universidad de Chicago y futuro Premio Nobel de Economía. También fueron parte de la misión: Earl J. Hamilton, Catedrático de Historia de la Economía; Arnold Harberger, futuro Decano de Economía de Chicago y que será el principal maestro y padre espiritual de los becarios chilenos; y, Simón Rottenberg, Catedrático. (Fontaine Aldunate, 1988: 24)

Esta misión se reúne con autoridades de la Universidad Católica y con miembros del Comité de Cooperación, compuesto por empresarios y figuras públicas y entregan un informe con las responsabilidades que tendrían ambas universidades. El Programa Punto Cuarto proporcionaría inicialmente US\$ 350.000 a la Universidad de Chicago y participaría en la supervisión y organización de las operaciones. Los días 29 y 30 de marzo de 1956, se celebran los Convenios: Punto Cuarto- Universidad de Chicago; y, Universidad de Chicago-Universidad Católica. El primer plazo será de tres años, hasta marzo 1959. Posteriormente se prolonga por dos años más, hasta marzo de 1961. (Valdés, 2020: 170)

### **1956. Segunda etapa del Convenio. Creación del Centro de Investigaciones Económicas**

Del Departamento de Economía

de la Universidad de Chicago vienen a trabajar al Centro de Investigaciones Económicas de la Facultad de Economía de la Universidad Católica, los siguientes destacados académicos: A Harberger, Ph. D en Economía de la Universidad de Chicago; Simón Rottenberg Ph.D. en Economía de la Universidad de Harvard; Martin Bailey, Ph.D. en Economía de la John Hopkins University; Tom E. Davis, Ph. D. de la John Hopkins University.

### **1956. Tercera etapa del Convenio. La selección de becarios chilenos para perfeccionar sus estudios en la Universidad de Chicago**

Sergio De Castro es uno de los primeros becarios seleccionados. Estudian con De Castro: Florencio Fellay y Víctor Oxenius, de la Universidad Católica y Carlos Clavel, Carlos Massad y Luis Fuenzalida de la Universidad de Chile. Luego, Ernesto Fontaine y Pedro Jestanovic. Es necesario señalar que la característica académica de la Universidad de Chicago encabezaba desde años atrás la resistencia contra el ideario keynesiano en economía y por eso se orienta a la política económica bajo la orientación teórica de Milton Friedman.

"Los economistas de Chicago salen artillados para la acción sobre la base de una teoría amplia y profunda [...] El perfil intelectual de los llamados Chicago Boys, corresponde a los rasgos anotados, que son comunes a la conducta y a la formación de todos ellos" (Fontaine Aldunate, 1988: 25)

### **Sergio De Castro, el principal Chicago Boy y un breve historial académico.**

En 1956, como primer becario de la Universidad Católica va a la Universidad de Chicago a realizar sus estudios de post grado y regresa a Chile en 1958, como Master en Economía. Se avoca de lleno a la Escuela de Economía de la Universidad Católica. "No se encontrarán en él la cultura y la universalidad [...] en De Castro valen la fuerza de su carácter, el rigor perseverante de sus objetivos y la devoción al poder. No a la figuración ni a los honores. Si al doblegamiento de la voluntad de los demás; a la realización de una gran tarea a través de y por hombres que él conduce. "En el mundo hay programadores y programados", dice De Castro en alguna oportunidad. "Ciertamente él no ha estado nunca entre los programados". (Fontaine Aldunate, 1988: 26)

En la universidad De Castro destaca, "Por su seguridad intelectual, su claridad didáctica y su adhesión sin vacilaciones a lo que aprendió en la Universidad de Chicago [...]. De Castro y un economista joven examinan el trabajo de un estudiante. El resultado es correcto. Aunque no lo es en el desarrollo teórico. De Castro señala: 'está mal'. El otro economista: Sí, está mal, pero en la práctica acierta. Yo lo trataría con benevolencia". De Castro."Que no se te olvide nunca cuando la teoría y la práctica están en desacuerdo, quiere decir que la práctica está mal" (Fontaine Aldunate, 1988: 26)

En la década de los sesenta, en la Facultad de Ciencias Económicas y Sociales de la Universidad Católica convive la Escuela de Economía y de Sociología. En Sociología, se genera una fuerte corriente crítica con influencias del marxismo y se produce una acentuación de las actividades políticas. En Economía se abstienen de la política y desarrollan sus actividades fuera de la crítica social.

El Presidente Alessandri, de derecha, ingeniero civil y empresario, (1958-1964) y reconocido como un importante estadista y político, lideraba un modelo de desarrollo industrial empresarial sobre la base de la ISI, fue duramente criticado en un artículo de Sergio De Castro, lo que significó un fuerte llamado de atención a la Universidad Católica y ésta, a De Castro. Molesto De Castro, no aceptó las críticas, abandona la Universidad. Regresa en 1962 a la Universidad de Chicago a hacer su Doctorado. (Fontaine Aldunate, 1988: 28).

En 1965 acepta el ofrecimiento "para que se haga cargo del Centro de Investigaciones de la Facultad, organismo que han formado los profesores norteamericanos como núcleo básico de la transformación de la escuela y que permanece como grupo avanzado de la investigación" (Fontaine Aldunate, 1988: 28)

A fines de 1965, recibe el nombramiento de Decano de la Facultad de Economía, y junto a Pablo Baraona, que desde 1964 era Director de la Escuela de Economía,

forman una "collera poderosa" [Evoca el 'Rodeo', deporte ecuestre del campo chileno], debido al origen de Baraona como hijo de un propietario agrícola. Ambos Chicago Boys fueron ministros de las áreas más importantes en la Dictadura.

### Los Chicago Boys y sus primeras incursiones en la política chilena, 1960-1966

En el documental "Chicago Boys", se relata que el entonces Presidente Jorge Alessandri (1958-1964), de derecha, invitó a los Chicago Boys a La Moneda para que le expusieran su "Plan Neoliberal" -posteriormente conocido como "El Ladrillo"-, para conocer nuevas medidas para resolver problemas económicos de su gobierno. La reacción del Presidente Alessandri, partidario de la corriente económica estatista, le pidió a uno de sus ministros: *¡Sáquenme a estos locos de aquí!* (Fuentes, et al, 2015)

Posteriormente en 1966, participan en los estudios de un programa para las próximas elecciones presidenciales del año 1970, que lleva como candidato de derecha a Jorge Alessandri. "Esta es la primera vez que los titulados en Chicago, que postulan una economía abierta, con libertad de precios internos y aranceles externos bajos o cero, se enfrentan con las cabezas pensantes de los capitanes de la industria, crecidos al amparo de la sustitución de importaciones". (Fontaine Aldunate, 1988: 32)

Es a partir de esta incursión de los Chicago Boys en la arena po-

lítica chilena de derecha, en que se abren grietas profundas entre ellos. Los empresarios derechistas "Combaten con talento a este semi desconocido extremismo económico". Como consecuencia de esos encuentros, "la línea divisoria entre ellos y los hombres de la generación industrial de los años cincuenta queda trazada" (Fontaine Aldunate, 1988: 32)

### Las bases de operación de los Chicago Boys en la década de los sesenta y hasta 1973

"En los años sesenta, la vitalidad del marxismo, el aura de la Revolución Cubana, y la percepción de que se atraviesa por una crisis política-económica y el país se acerca a una encrucijada de importancia histórica, genera demandas, en distintos sectores, por soluciones económicas nuevas. Esto les ayuda a definir su papel y a tender puentes que le permiten echar raíces en la sociedad chilena" (Fontaine Talavera, 1992: 95)

### Las bases de operación:

#### **Primera base: La Facultad de Economía de la Universidad Católica.**

Ésta, concentra la atención en la docencia, afirmando que los mercados libres representan una nueva forma de economía y que hay que romper con lo que ha sido la tradición de la economía chilena desde la Gran Depresión: romper con la alta participación del Estado en la economía, con el alto proteccionismo y con el desarrollo de la industria nacional, como parte del desarrollo hacia adentro por sustitución de importaciones.

El libro de Milton Friedman, 'Capitalismo y libertad', es la guía, aún teniendo conciencia que dadas las condiciones políticas en Chile, la relación capitalismo y libertad aparecen como improbables. En dicha Facultad se produce una mutación académica completa, en el área de economía y también en administración. "Surgió así un nuevo tipo de ejecutivos de empresas con sólida formación en finanzas y administración, como en macroeconomía" (Fontaine Talavera, 1992: 95)

#### **Segunda base: El Banco Central.**

Durante el Gobierno de Eduardo Frei Montalva, (1964-1970), el Banco Central presidido por Carlos Massad y Jorge Cauas como Vicepresidente, contó con la asesoría de Arnold Harberger. En las dependencias del Banco se desarrollaron encuentros de veinte a treinta economistas de la Universidad Católica y de la Universidad de Chile con estudios en la Universidad de Chicago. De esta manera se reunieron economistas de la derecha chilena y de la Democracia Cristiana. Estos últimos carecían de sostén político, ya que en dicho partido estaba en boga el comunitarismo y la autogestión. Además, con el liderazgo progresista de Radomiro Tomic al final del período presidencial de Frei, estos economistas demócrata cristianos de "Libre Mercado", estaban bloqueados transitoriamente. (Fontaine Talavera, 1992: 96).

**Tercera base: Los Pirañas.** Grupo minoritario pero influyente de jóvenes empresarios asesorados

por el Chicago Boy, Manuel Cruzat, que logran sorpresivamente el control del Banco Hipotecario, y se lanzan a un proyecto empresarial agresivo, que concluyen que los activos del Banco valen más que el valor de la Institución. Este enfoque financiero 'da frutos'. Apuestan a la apertura y a la liberalización de los mercados e incorporan a sus empresas a los mejores egresados de los Chicago Boys y de los formados por ellos. "Su expansión se detiene con el triunfo de Allende. Para no presentar un frente común se separan [...] El golpe militar los encuentra preparados. Desde entonces [1973] y hasta la crisis de 1981-1983 serán el motor de la economía" (Fontaine Talavera, 1992: 98)

#### **Cuarta base: El periódico El Mercurio.**

Según Arturo Fontaine Talavera, "a mucha distancia el medio de comunicación más influyente del país" (Fontaine Talavera, 1992: 96)

Estimamos que es mucho más que eso. *El Mercurio* se ha constituido en '*El Cuarto Poder*'. En Chile jugó un rol fundamental antes del Golpe, en la preparación del Golpe, en el Golpe Cívico-Militar, a la fecha 2021, y para el futuro de Chile. Por esto, consideramos necesario e importante recordar algunos de los principales hechos de las relaciones de El Mercurio con Estados Unidos, con militares golpistas chilenos y con los Chicago Boys.

**Agustín Edwards, propietario de 'El Mercurio' y su estrecho vínculo**

#### **con los gobiernos de los Estados Unidos.**

La familia Edwards, propietaria de *El Mercurio*, desde casi un siglo, como primer periódico nacional juega un papel primordial en la conformación de la opinión pública, en el desarrollo económico, político y social de Chile. Por esto, en este documento destacamos algunas de las principales actividades y hechos que así lo demuestran.

"Así los Agustines han heredado, generación por generación, el amor correspondido hacia la plata, las finanzas bien comprendidas, las haras de caballos, los diarios periódicos y la publicidad que satisface las vanidades ajenas, manteniéndose ellos en relativa sombra que sacia su íntimo orgullo" (Uribe, 2011:11)

"Ningún Agustín Edwards en sus negocios y en su auténtica vida [...] ha hecho de alma y de facto pacto con la nación. En cambio si lo hicieron hasta los años veintitantos con la Gran Bretaña, imperio mayor hasta entonces, y luego con el mayor imperio, los Estados Unidos, desde entonces. El más poderoso desde que en la historia del mundo hay imperios y, por ende, el más peligroso para el país pequeño y débil, Chile, al que los norteamericanos están desnacionalizando aceleradamente". (Uribe, 2011: 15).

"Y apenas menos (pero los intereses de *El Mercurio* se reflejan en como desempeñó, verbigratia, la presidencia de la Sociedad Intera-

mericana de Prensa, SIP), sus entendimientos con poderes norteamericanos y sus servicios a ellos". (Uribe, 2011: 16)

Para Agustín Edwards, "el diario *El Mercurio* y su cadena, [...] constituye el centro de la plataforma de su vida, más que empresas, como fue la Compañía de Cervecerías Unidas, por ejemplo, o el Banco A. Edwards, o la agricultura en el campo, o la navegación en yate, o la crianza de caballos, etc. Presumiblemente junto con su familia directa *El Mercurio* es lo fundamental para él". (Uribe, 2011: 16)

**"¿Desde qué época el servicio de inteligencia central norteamericana consideró que este Agustín sería un asset para la CIA? Asset es un recurso que sirve para transmitir, según su leal entender- leal hacia USA-, informaciones reservadas, oportunamente, dado que goza de acceso privilegiado a ellas, y está en condiciones de sugerir planes de acción en el campo de sus propios intereses. El gobierno de Estados Unidos compensa esto en momentos de crisis".** (Uribe, 2011: 22. Énfasis originales y negritos son nuestras)

"¿Cómo? Compartiendo sus datos con el asset, financiando sus empresas si es necesario para el objetivo mutuo, aceptando sus sugerencias en el mismo entendido. *El Mercurio* publica los artículos que la CIA le entrega" (Uribe, 2011:22).

"El asset no es un agente ni un funcionario del servicio de inteligencia. Mucho menos es remune-

rado regularmente. Se trata de un contacto superior de la agencia disponible para ella y consciente de sus servicios especiales con ella. En numerosos libros y documentos de casos pasados se revela que assets han sido presidentes de sus países, jefes de gobierno y Estado" (Uribe, 2011: 23. Énfasis original)

"En nota al pie de página de un documento oficial de Estados Unidos hace 30 años se dice -el documento fue publicado-: **"Mr. Agustín Edwards is the principal CIA asset in Chile"**. En esa época... ¿y hoy? " (Uribe, 2011:23. (Énfasis original, negritas nuestras)

Kissinger en sus Memorias señala la participación de Agustín Edwards en la candidatura de Allende en 1970: "Para entonces Nixon había asumido un papel personal. Había sido impulsado a actuar el 14 de septiembre -de 1970- por Agustín Edwards, el editor de *El Mercurio*, el periódico chileno más respetado que había venido a Washington a advertir cuáles serían las consecuencias de la toma de Allende"(Millas, 1996: 91)

**"El Mercurio por cien años ha sido más que partidos políticos y otras instituciones, el estado mayor de las "clases" pudientes o, más bien de la casta que ha dirigido y domina el país"** (Uribe, 2011: 17. Énfasis y negritas nuestras)

**Agustín Edwards y sus estrechas relaciones con los Chicago Boys y con los militares golpistas**

En 1964, *El Mercurio* apoyó abier-

tamente a Frei Montalva oponiéndose a Salvador Allende. La implementación de la Reforma Agraria y los avances de las organizaciones sociales en el campo y las ciudades, impulsadas por el gobierno de Frei con el apoyo de los partidos marxistas, y la creciente influencia del socialismo en la Democracia Cristiana, llevaron a "*El Mercurio*" a asumir una posición crítica. Preveen "una confluencia entre los partidos marxistas y buena parte de la Democracia Cristiana en torno a un tipo de sociedad socialista. (Fontaine Talavera, 1992: 96)

Para enfrentar la confluencia de las fuerzas allendistas, y la izquierda Demócrata Cristiana, "*El Mercurio* llama a varios Chicago Boys para que se incorporen como redactores de la página Editorial, y desarrollen, además, una Sección Económica." "Incorporan a la línea Editorial planteamientos que vinculan el sistema de propiedad privada, la libertad de expresión y la democracia." (Fontaine Talavera, 1992: 97)

Agustín Edwards recluta a un destacado ex oficial de la Marina, Hernán Cubillos, quien junto con Emilio Sanfuentes, economista de Chicago crean un Centro de Estudios para constituirse como el primer think tank liberal chileno, que denominaron CESEC. (Fontaine Talavera, 1992: 98).

En 1968 Agustín Edwards, junto a Hernán Cubillos, crean '*La Cofradía Náutica del Pacífico Austral*'. Pertenecen a dicha Cofradía, oficiales activos de alto rango: José

Toribio Merino. [Futuro integrante de la Junta Militar en representación de la Armada], Patricio Carvajal y Arturo Troncoso, entre otros, que jugaron importantes roles en la organización y concreción del Golpe Cívico Militar de 1973.

Una de las principales actividades de los economistas de Chicago se orientaron a participar en la elaboración del Programa Presidencial del candidato derechista Jorge Alessandri para las elecciones de 1970. "Aquí surgen choques entre los partidarios de abrir la economía rápidamente y los empresarios alessandristas tradicionales, habituados a operar en mercados protegidos".

En CESEC no logran imponerse en la campaña de Alessandri. "La penetración de los Chicago Boys era superficial aún dentro de la derecha" (Fontaine Talavera, 1992: 98). Sin embargo, "Tres años más tarde será el gobierno militar el que, contrariando a los empresarios tradicionales y al alessandristismo, optará por un plan de CESEC: "El Ladrillo". En el medio estuvo, claro, la Unidad Popular" (Fontaine Talavera, 1992: 99)

### Los Chicago Boys durante el Gobierno de Allende

A principios de 1971, se pide a los Chicago Boys "Un estudio global de la situación económica, en la esperanza de que las cifras demuestren que Allende debe estar caído a fines de ese año.

Con gran desconsuelo de los que encargaron el estudio las cifras no

dicen tal cosa." (Fontaine Aldunate, 1988: 33)

En 1971, primer año del gobierno de Allende, los resultados económicos y sociales fueron extraordinariamente positivos. "La economía vivió un período sin precedentes [...]. El PGB creció 8.0% en 1971, más del doble que el 3,6% de 1970. Es la tasa anual más alta desde 1950. La inflación bajó desde 36,1% en 1970 a 22,1 % en 1971. El desempleo disminuyó desde 5,7% a 3,8% en los mismos años" (Meller, 1996: 118 y 137).

Los Chicago Boys siguen evaluando y analizando el desempeño de la economía durante la Unidad Popular en documentos de divulgación restringida, solo a académicos y empresarios afines. Para llegar a sectores más amplios, crean en 1971 la Revista 'Qué Pasa' y Sergio De Castro es el redactor económico. Los Chicago Boys escriben las Editoriales Económicas, de *El Mercurio* en las que desarrollan el ideario del neoliberalismo en forma reiterada y sistemática. Sergio De Castro, es el líder intelectual en las publicaciones Editoriales y encargado de la Columna Económica. (Fontaine Aldunate, 1988: 34)

"A mediados de 1972, coordinados desde CESEC, los economistas de Chicago y otros afines inician el estudio de un Plan de Gobierno. El supuesto es que Allende va a caer. Para algunos, la existencia del Plan y de un grupo técnico preparado facilitará el proceso de toma de decisiones dentro de las Fuerzas Armadas. Es lo que indi-

can los contactos, que sobre todo con la Marina tiene hombres como Hernán Cubillos y Roberto Kelly, otro ex marino que trabajaba en el Grupo Edwards. Los dirigentes empresariales, que tienen sus propias vinculaciones con miembros de las Fuerzas Armadas comparten el mismo diagnóstico". (Fontaine Talavera, 1992: 99)

En los tres años del Gobierno de Allende, los Chicago Boys asesoran a la Sociedad de Fomento Fabril, SOFOFA, y posteriormente a la poderosa 'Confederación de la Producción y el Comercio', CPC, que reúne a las organizaciones empresariales de los agricultores, mineros, industriales, comerciantes y empresas constructoras. "La Confederación organizará los grandes paros de octubre de 1972 y el paro escalonado de agosto de 1973 que terminó con la caída de Allende" (Fontaine Talavera, 1992: 99)

### "El Ladrillo". Plan de Gobierno preparado por los Chicago Boys

Este Plan de Gobierno lo denominaron "*El Ladrillo*", ya que parecía un ladrillo por su forma y tamaño de 189 páginas. Contiene un diagnóstico, luego 13 capítulos sobre políticas específicas que abarcan políticas de descentralización, de comercio exterior, de precios, monetaria y fiscal, tributaria, de mercado de capitales, de previsión y seguridad social, de distribución del ingreso, de educación, de inversión extranjera, del área social, del área agrícola e industrial.

Este programa considera medi-

das para el corto, mediano y largo plazo.

El Prólogo de *"El Ladrillo"* señala que se hace abstracción de las restricciones políticas que pudieran existir si se aplica lo diseñado. El plan propuesto hace posible "realizar una síntesis clara de los aspectos económicos fundamentales que debería considerar cualquier política de gobierno" (Fontaine Talavera, 1992: 100). El documento afirma que, "La actual situación se ha ido incubando desde hace largo tiempo y ha hecho crisis porque se han extremado las erradas políticas económicas bajo las cuales ha funcionado el país desde la crisis de los años treinta". (Fontaine Talavera, 1992:100).

Se insiste en las ventajas de un "cambio radical", en la necesidad de entender el programa como un todo ya que no es aplicable por parcialidades. Se propone como meta que bastará 10 años con políticas económicas racionales que logren un 7,0% anual para duplicar el Producto Nacional.

*El Ladrillo*, se puede asumir como el documento fundacional de la transformación de la política chilena a partir de 1973. Varios ejemplares fueron distribuidos previamente a altos mandos de las Fuerzas Armadas. A partir de los primeros días del Golpe Cívico-Militar, los Chicago Boys participaron activamente en diferentes ministerios e instituciones del Estado chileno.

Sergio De Castro fue designa-

do asesor del General González, Ministro de Economía a días del Golpe, y como primera medida, sorprendiendo a los militares sugirió que se decretara la libertad de precios, lo que se concretó a escasos días del Golpe Militar. La libertad de precios aceleró aún más la eliminación del desabastecimiento, pero también gatilló un aumento de la inflación en los últimos meses de 1973. Hasta **septiembre de 1973, la inflación en doce meses fue de 286% y creció adicionalmente en los primeros meses de la dictadura alcanzando en diciembre 508%**. (Banco Central de Chile, 2020 )

"De Castro [se transforma] en el epicentro de las decisiones económicas. Luego se desempeñará con energía y abnegación en el Ministerio de Economía (1974-1976) y de Hacienda (1976-1982)". (Fontaine Talavera, 1992: 101)

En abril de 1975, el Ministro de Hacienda, Jorge Cauas propone el "Plan de Recuperación Económica", el que es aceptado por la Junta Militar. Entre otras medidas propone un fuerte ajuste fiscal para detener la inflación, con disminución del 15% del gasto en moneda nacional y una disminución del 25% en moneda extranjera. Estas medidas han sido conocidas como el "Plan de Shock", medidas que fueron recomendadas en la Conferencia que Milton Friedman impartió en su visita a Chile en marzo de 1975. (Friedman, 1975).

**José Piñera Echeñique, -economista con doctorado en Harvard-, es reconocido por concretar las**

**medidas más radicales, una vez superado el Plan de Shock**

En *primer lugar*, como Ministro del Trabajo y Previsión Social elaboró el Plan Laboral (1979), que en síntesis consiste en fortalecer la posición de los empresarios y debilitando en grado extremo la situación de los trabajadores y del movimiento sindical.

En *segundo lugar*, elaboró la Reforma Previsional (1980), basado sólo en el ahorro forzoso individual de los trabajadores, fondos que pasaron a ser administrados por las Asociaciones de Fondos de Pensiones, AFP, también diseñadas por él. Estos fondos se transforman en la principal fuente de recursos de las inversiones de los grandes grupos empresariales. Sin embargo, tanto las Fuerzas Armadas como Carabineros siguieron con su sistema previsional anterior, muy especial y muy favorable en comparación con las pensiones que actualmente entregan las AFP.

En *tercer lugar*, inició la privatización del Sistema Público de Salud, creando las ISAPRES, institución de salud privada, que compite con el Sistema Público de Salud, FONASA. En la práctica, se ha fortalecido a las ISAPRES en desmedro de FONASA.

En *cuarto lugar*, como Ministro de Minería, fundamenta la desnacionalización del cobre afirmando que el cobre quedaría obsoleto. Concluye por tanto, que era necesario explotar la mayor cantidad de cobre en el menor tiempo

posible. Y, que, por el carácter subsidiario del Estado, afirma que solo las grandes mineras mundiales podrían iniciar exploraciones y explotaciones de los nuevos y ricos yacimientos de cobre. Para incentivar al capital privado, especialmente extranjero, afirma que era necesario entregarles la máxima seguridad. Con este fin crea la "Concesión Plena", que entrega en propiedad privada los nuevos y ricos yacimientos de cobre a la inversión extranjera, otorgándoles más y más amplias garantías que la propiedad privada tradicional.

Como broche de oro, José Piñera sintetiza las transformaciones económicas del capitalismo neoliberal, que denominó: "*Las Siete Modernizaciones*".

### Las Siete Modernizaciones, la Constitución de 1980 y las Leyes con Rango Constitucional.

Las profundas transformaciones económicas de la dictadura, fueron calificadas con palabras que sugieren transformaciones positivas. Sin embargo, "Las Siete Modernizaciones", en realidad, están orientadas a beneficiar a las empresas, creando graves problemas sociales a la mayoría de los chilenos. Éstas, son las bases fundacionales del capitalismo neoliberal, están presentes en la Constitución de la dictadura de 1980 y en "*El Ladrillo*".

A continuación, y en forma sintética presentamos nuestra interpretación de las 'Siete Modernizaciones' elaboradas por José Piñera:

**El Libre Mercado.** Fundamento

principal de la organización económica y social de Chile. Se afirma que una economía fundada en el intercambio voluntario en el mercado tiene en su seno el potencial necesario para promover la prosperidad y libertad humana. El libre mercado puede coordinar las actividades económicas de millones de personas, que buscando cada una de ellas maximizar su propio interés, se logra el máximo beneficio universal.

**Estado Subsidiario:** Disminuir al máximo el papel del Estado: Privatización y desnacionalización de las empresas del Estado y de los recursos naturales de Chile. El Estado solo puede desarrollar aquellas actividades que no la puedan emprender los privados: Defensa, Seguridad Pública, Asistencia Social.

**Disminución del Gasto Social:** Privatización de la Educación; Salud; Vivienda y Previsión. Todo se transforma en mercancía y negocios privados.

**Reforma Tributaria,** que incentive la inversión de las empresas. Disminución del impuesto a las ganancias empresariales. Impuesto al Valor Agregado, -IVA-, como la fuente de recursos más importantes para el Presupuesto del Estado.

**Libre Comercio y Apertura al Capital Extranjero.** Disminución de los aranceles que protegían a la industria nacional y promoción de Tratados de Libre Comercio. Incentivo a la Inversión Extranjera, más y mejores garantías que a las

empresas nacionales.

**Desregulación Laboral.** Eliminación de la Legislación Laboral que protegía a los trabajadores y a sus organizaciones sindicales

**Protección y Promoción a la Propiedad Privada.** Otorgar propiedad privada a través concesiones de los Recursos Naturales: Cobre, Salitre, y otros minerales, Tierra, Industria Forestal, Recursos del mar, y el Agua.

Estas 'Siete Modernizaciones', las asimilamos como '*Perversiones*'; constituyen lo que ha sido una '*Contra Revolución*' para destruir las transformaciones económicas, sociales y políticas de los gobiernos de Frei Montalva y de Salvador Allende y reinstalar el capitalismo baja la forma de 'Capitalismo Neoliberal'.

### El 'Estallido Social' y el agotamiento relativo del capitalismo neoliberal en Chile.

En el documento 'La propaganda engañosa sobre Chile: el agotamiento relativo del capitalismo neoliberal chileno', que presentamos en un Seminario de la REDEM en 2011, y en otros seminarios, -fue criticado-, por la insistencia a nivel nacional e internacional sobre el éxito chileno, lo que también había sido aceptado en los medios académicos. En dicho documento demostramos que la economía chilena había tenido un crecimiento muy elevado desde los últimos años de la dictadura, -1987-, a 1997, período en que el promedio anual la economía cre-

ció en cerca de 8,0%. Sin embargo, en el período 1998-2009, el crecimiento promedio anual cayó drásticamente a 3,2%.

Destacábamos, que, a pesar de la fuerte disminución del crecimiento económico demostrado, varios analistas internacionales señalaban que Chile continuaría teniendo una tasa de crecimiento "impresionante". En efecto, Ángel Gurría, como secretario general de la OECD señaló. "La vía chilena y su experiencia enriquecerá el acervo de la OECD en cuestiones claves". "La combinación de un robusto crecimiento económico con mayor bienestar social".

En dicho documento señalábamos las causas fundamentales que explican la primera etapa 1987- 1997 por el fuerte aumento de las ganancias, por el aumento de la explotación del trabajo, la represión sindical y política, y por la apropiación de más de doscientas grandes empresas del área de propiedad social creadas en el gobierno de Allende. Además, en dicho periodo contaron con los recursos generados por la nacionalización del cobre, la Reforma Agraria y fin del latifundio de Allende, lo que permitió a la dictadura decretar el mercado libre de tierras y generar el desarrollo del capitalismo en el campo. Todo lo anterior, en condiciones de graves problemas sociales generalizados.

El agotamiento relativo del capitalismo chileno, lo explicábamos, dado que la apertura del comercio exterior destruyó la industria

nacional, profundizando el carácter primario exportador con la desnacionalización del cobre. Y la fuerte presencia del capital extranjero y la propiedad privada de los recursos naturales, -el mar, el agua-, las carreteras. Los problemas sociales se profundizaron: educación, salud, vivienda, previsión y salud mental.

En las conclusiones del documento de 2011 señalábamos: "Sin embargo, el control de los medios de comunicación por Estados Unidos y otras potencias, y por las grandes empresas han logrado controlar la mente humana, incluso, de sectores de izquierda de América Latina y de otras regiones, presentando la experiencia neoliberal chilena, desde la dictadura hasta ahora, [2011], como una experiencia exitosísima que debiera reproducirse en América Latina".

El documento "*La propaganda engañosa sobre Chile...*" ha recordado importancia a partir del Estallido Social en Chile de octubre de 2019. Por esta razón, CLACSO lo ha publicado nuevamente en el libro colectivo del Grupo de Trabajo '*Crisis y Economía Mundial*', en el "*Anuario de Estudios Políticos Latinoamericanos 6*", 2020, Universidad Nacional de Colombia.

La explicación económica del agotamiento relativo del capitalismo neoliberal en Chile es analizada en nuestro documento "El capital extranjero y el agotamiento relativo", de enero de 2021, que será publicado por el Grupo de 'Economía Mundial y Crisis' de

CLACSO. En él se señala que el bajo crecimiento de la economía chilena continúa, con un promedio de crecimiento anual en el periodo 2014-2018, de 2,2% y si se incorpora el año 2019, el crecimiento promedio anual es de 2,0%.

El stock de la inversión extranjera directa es mayor que el PIB chileno y las empresas extranjeras controlan los principales sectores de la economía chilena. Por su lado la deuda externa global chilena ha tenido un crecimiento muy elevado, principalmente, por las deudas de las empresas extranjeras. El stock global de las inversiones extranjeras, como la deuda externa global ha crecido mucho más en Chile que en otros países de América Latina.

En este trabajo concluimos que las remesas globales por utilidades, intereses, depreciación, amortización son superiores a la inversión global de la economía chilena, o la formación bruta de capital, tanto de maquinaria y equipo como en construcción habitacional e infraestructura.

En síntesis, el creciente dominio del capital extranjero, ha profundizado la dependencia de la economía chilena que explica el agotamiento relativo del capitalismo neoliberal en Chile, como expresión del nuevo carácter de la dependencia en la globalización de la economía mundial actual. Para lograr un crecimiento elevado, se requiere una inversión en la economía nacional superior al 30% del PIB anual por muchos años, como

ha sucedido en varias economías del Sudeste Asiático.

El bajo crecimiento de la economía chilena, asociado a las cuantiosas remesas del capital extranjero, y el agravamiento de las condiciones de vida de gran parte del pueblo chileno, explican las condiciones económicas y sociales que dieron origen al estallido social de octubre de 2019.

Lo anteriormente señalado, se ha profundizado con la corrupción y el desprestigio de importantes instituciones del Estado: Presidencia, Parlamento, Poder Judicial, Partidos Políticos, Fuerzas Armadas, Carabineros, Policía de Investigaciones, Municipalidades, las Iglesias, -particularmente la Iglesia Católica.

Cabe destacar también la corrupción transversal de importantes sectores empresariales con los dirigentes de la mayoría de los partidos políticos en Chile.<sup>1</sup>

### Bibliografía:

- Banco Central de Chile, 2020. *Estadísticas Económicas*. Santiago, Chile. [www.bcentral.cl](http://www.bcentral.cl)
- Chana, Julio 1955. Carta a Albion W.Patterson Director de Asuntos Internamericanos de los Estados Unidos en Chile, en Archivo Histórico Pontificia Universidad Católica de Chile. Santiago, Chile.
- De Castro, Sergio et al. 1992. *El Ladrillo. Bases de Política Económica y el Presidente Pinochet*. Editado por el Centro de Estudios Públicos, CEP, Santiago, Chile
- Fontaine Aldunate, Arturo. 1988. *Los Economistas y el Presidente Pinochet*. Santiago, Chile. Editorial Ziz-Zag
- Fontaine Talavera, Arturo. 1992. *El Pecado original de la Transformación Capitalista Chilena*, en Barry B. Levine (ed) *El Desafío Neoliberal. El Fin del Tercer Mundismo en América Latina*. Colombia, Editorial Norma.
- Friedman, Milton, 1975. *Bases para un Desarrollo Económico*.

*Conferencia del 26 de marzo de 1975*. Santiago, Chile. Fundación de Estudios Económicos. Banco Hipotecario. Santiago, Chile.

- Meller, Patricio 1996. *Un Siglo de Economía Política Chilena (1890-1990)*. Santiago, Chile. Editorial Andrés Bello
- Millas, Orlando. 1992. *Memorias 1957-1991. Una Digresión*. Santiago, Ediciones ChileAmérica. CESOC.
- Truman, Harry (1949) 2009. *Harry Truman, Inaugural Adress*. Estados Unidos. En <https://www.bartleby.com/124/press53.html>
- Uribe, Armando, (2002) 2011. *Carta Abierta a Agustín Edwards*. Santiago, Chile. Editorial LOM
- Valdés, Juan Gabriel. 2020. *Los Economistas de Pinochet y La Escuela de Chicago en Chile*. Santiago, Chile. Fondo de Cultura Económica
- Verplaetse, Julián G. 1950. *El Punto Cuarto del Presidente Truman*. Dialnet-ElPuntoCuatroRumboASurealizaciónSectorOrienteMedio-2496707.pdf

<sup>1</sup>: Algunos antecedentes sobre el Plebiscito son analizados en el documento: "Chile: Plebiscito 25 de octubre de 2020. Origen, Impacto y Perspectivas" -octubre 2020-, publicado en Boletín N° 50: 'Nuestra América XXI. Desafíos y Alternativas', del Grupo de Trabajo de CLACSO: "Crisis y Economía Mundial", y también en el apartado sobre Estallido Social, Plebiscito y Pandemia, del documento citado en la nota 1.

### Comité Editorial:

Enrique Elorza  
Julio Cesar Gambina  
Hugo Adrián Morales  
María Belén Rolfi  
Bambina Dorotea Stinga

Facebook: Centro de Pensamiento Crítico "Pedro Paz"

Mail de contacto: [enriqueelorza@gmail.com](mailto:enriqueelorza@gmail.com)

### Enrique Elorza

Coordinador del Centro de Pensamiento Crítico Pedro Paz  
Director Especialización en Estudios Socioeconómicos Latinoamericanos  
Facultad de Ciencias Económicas, Jurídicas y Sociales  
Universidad Nacional de San Luis

ISSN 2718- 7888

Localización Editor - Ruta Prov. N° 55(Ex.148)  
Extremo Norte, Villa Mercedes, San Luis.



Universidad Nacional  
de San Luis



Facultad de  
Ciencias Económicas,  
Jurídicas y Sociales



CENTRO DE  
PENSAMIENTO CRÍTICO  
PEDRO PAZ